

INFORME DE LA TERCERA REUNIÓN DE LA RED SOBRE POLÍTICAS DE CUIDADO DE LARGA DURACIÓN DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (RED CUIDAR+)

8 de abril, 2021

Alternativas de financiamiento de los sistemas de atención a la dependencia de largo plazo

El financiamiento y la sostenibilidad financiera constituyen uno de los principales retos de los sistemas de cuidado. Tanto en América Latina como en Europa la demanda de servicios de cuidado está en constante crecimiento a causa del envejecimiento de la población y el riesgo asociado de desarrollar dependencia, demandas y presiones sobre el sistema que han adquirido mayor trascendencia y dimensión en las actuales circunstancias de emergencia pandémica por COVID19.

En esta tercera reunión de la Red Cuidar+ se ha debatido en torno a esta temática, partiendo de la experiencia concreta de Argentina y Perú y de la Unión Europea.

Para articular las exposiciones y el posterior debate se plantearon diversas cuestiones:

¿Qué modelo de cuidados imaginamos como el más idóneo a nuestras realidades nacionales? ¿De qué recursos necesita dotarse ese modelo para garantizar la calidad y la suficiencia de las prestaciones? ¿Cómo financiamos ese modelo desde la consideración de las alternativas existentes? ¿Cómo esa garantía de la prestación del servicio a la población se articula con el necesario aumento y mejora de la calidad en el empleo del sector lo que a su vez se vincula a una adecuada financiación?

Realizaron la apertura Patricia Jara, especialista líder de la División de Protección Social y Salud, del Banco Interamericano de Desarrollo, y Robert Steinlechner, Jefe de Operaciones de la Delegación de la Unión Europea en Perú, quienes subrayaron la importancia de la red como espacio de diálogo y de apoyo recíproco entre los países y la oportunidad de abordar la cuestión de la financiación de los sistemas de cuidado.

RED CUIDAR+

La Red sobre políticas de cuidado de larga duración de América Latina y el Caribe es una iniciativa promovida por el Banco Interamericano de Desarrollo, el Programa de la Unión Europea EUROsociAL+ y la Agencia Francesa de Desarrollo

El objetivo principal de la Red es promover y facilitar el intercambio de conocimientos y experiencias, así como fortalecer las oportunidades de colaboración entre los responsables de la formulación de políticas de cuidado de larga duración en ALC. Así, la Red contribuirá a desarrollar la capacidad institucional y técnica y promoverá buenas prácticas en la implementación de los servicios de larga duración.

Lucía Cirmi Obón, Directora Nacional de Políticas de Cuidado del Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad de Argentina, hizo su exposición ***Hacia una política nacional de cuidado, lineamientos sobre su financiamiento en Argentina.***

Su exposición inicia con una reflexión en torno a la dimensión de género del cuidado y sobre cómo la desigualdad en los cuidados afecta más a las mujeres e incide en muchas otras problemáticas sobre las que trabaja el Estado (trabajo doméstico no remunerado, participación laboral, menos ingresos, pensiones no contributivas o feminización de la pobreza). Las *Políticas de Cuidado* tienen como premisa avanzar hacia una organización social de los cuidados en igualdad y con justicia social. La *Mesa Interministerial de la Políticas de Cuidado* de Argentina, que se fundamenta en una buena articulación interinstitucional y territorial, planifica políticas que aporten a una organización social del cuidado más justa, que logren una mejor redistribución familiar y social de las tareas de cuidado, así como mejor redistribución entre los géneros, reconociendo al cuidado como una necesidad, como un trabajo y como un derecho.

Como instrumento se ha desarrollado el Mapa Federal de Cuidados que permite captar y visualizar en un mapa georreferenciado la información sobre el desarrollo de servicios de cuidados y las necesidades existentes.

Cirmi plantea pensar el financiamiento al revés, desde su capacidad de efecto multiplicador. Desde esta lógica, la inversión del Estado en cuidados es generadora de empleo en un sector del que participan principalmente mujeres y jóvenes. Como resultado se produciría una reducción de la pobreza (empleo a los sectores más pobres) que llevaría asociado un aumento del consumo de bienes necesarios; este aumento del consumo propiciaría la actividad económica lo que a su vez propiciaría el aumento del crecimiento económico y la disponibilidad de recursos en un círculo virtuoso del cual beneficiaría toda la sociedad.

Claudia Benavides Vizcarra, Viceministra de Políticas y Evaluación del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social de Perú, presentó las experiencias de la ***Red de Soporte para la persona adulta mayor y personas con discapacidad severa - Red Amachay (Perú) y los desafíos de su financiamiento.***

En el contexto de la emergencia sanitaria por la pandemia del Covid-19, se establece la *Red de Soporte para el Adulto Mayor con Alto Riesgo y la Persona con Discapacidad Severa* (Red Amachay), articulada por el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (Midis) a través del Programa Nacional PAIS y del que participan los gobiernos regionales, locales y otras entidades. El trabajo intersectorial de la *Red* busca fortalecer la prevención, diagnóstico y seguimiento de casos COVID-19, entre personas adultas mayores y personas con discapacidad severa en situación de vulnerabilidad a través de la articulación de servicios de salud y protección social.

La implementación de la *Red* ha permitido visibilizar la problemática estructural de la exclusión “normalizada” en el acceso a los servicios de salud, y el estado de vulnerabilidad física, económica y emocional que afecta a la población adulta mayor y personas con

discapacidad, pero a su vez, el potencial de las intervenciones articuladas y los servicios adaptados a las particularidades de las poblaciones objetivo.

La *Red*, en 2020, ha sido financiada con cargo a los recursos asignados mediante *Decreto de Urgencia*; sin embargo, su sostenibilidad (porque la necesidad sigue vigente en 2021) depende tanto del financiamiento de las acciones con recursos propios de las entidades que forman parte de la Red, como de su capacidad operativa e institucional.

José Luis Fernández, Profesor de la *London School of Economics and Political Science*, expuso ***Reflexiones desde Europa en el ámbito del financiamiento a la dependencia***.

Cualquier sistema de financiación debe abordar dos aspectos clave: el primero, cómo recaudar; quien contribuye (¿sólo las potenciales personas usuarias, las personas empleadas o la sociedad en su conjunto?); cuándo contribuye y en qué cuantía contribuye. El segundo aspecto es cómo el sistema redistribuye los recursos financieros disponibles considerando cuestiones como la relación entre las necesidades e ingresos de las personas usuarias, los niveles de contribución hechos previamente, o qué proporción de los costes se financian.

La toma de decisiones sobre la financiación afectará la viabilidad a largo plazo del sistema de atención social en relación con su sostenibilidad, la carga financiera para los individuos y el Estado, el uso de los servicios y la satisfacción de necesidades (coste y oferta de los servicios), así como el apoyo público al sistema de atención, que dependerá de la universalidad o no del mismo, el grado de elección y control de los servicios por parte de las personas usuarias del servicio y la carga de las contribuciones que se requieren de las mismas.

En la toma de decisiones sobre modelos de financiación los países deben considerar tres cuestiones clave: a) no existe una única solución en relación a la financiación de los cuidados de largo plazo, el modelo que escoja cada país debe responder a su realidad; b) debe considerarse la naturaleza del reto de la financiación teniendo en cuenta dos variables fundamentales, los patrones socio-demográficos y el entorno fiscal; y c) las preferencias nacionales: los cuidados de largo plazo como un riesgo social y el rol de los individuos, la familia y el estado.

En el debate, y dando seguimiento a lo expuesto en las ponencias, se sustanciaron diversas cuestiones en torno a las opciones para garantizar la sostenibilidad y el financiamiento de un sistema de cuidados en países de renta baja y media.

Las conclusiones y el cierre corrieron a cargo de Alfonso Martínez-Sáenz de Expertise France/AFD y Área de género del Programa EUROsociAL, que enfatizó en el carácter prioritario de la cuestión de la financiación de los sistemas de cuidado y de la atención a la dependencia de largo plazo y subrayó la importancia de contextualizar la toma de decisiones sobre financiación del sistema.

EUROsociAL

Para conocer más sobre las acciones que desarrolla el Programa de la Unión Europea EUROsociAL ver: <https://eurosocial.eu/>

En particular para estas acciones:

- <https://eurosocial.eu/actualidad/argentina-avanza-en-el-diseno-de-un-sistema-integral-de-cuidados/>
- <https://eurosocial.eu/actualidad/midis-peru-y-eurosocial-inician-fortalecimiento-de-la-red-amachay-de-proteccion-a-personas-adultas-mayores-y-personas-con-discapacidad/>

BID

Sobre el tema de la carga del cuidado en las mujeres y los efectos laborales, pueden ver este estudio (en español e inglés): <https://publications.iadb.org/en/working-less-take-care-parents-labor-market-effects-family-long-term-care-latin-america>

Sección especial para compartir material de la Red Cuidar+:

<https://www.iadb.org/es/panorama/redcuidar>

Calculadora de riesgo de dependencia: <https://www.iadb.org/es/panorama/calculadora>

PARTICIPANTES DE LA REGIÓN EN LA REUNIÓN:

Nombre	País
Adriana Soto Andalón	México
ADULTOS	Paraguay
Alcira Quintana	Paraguay
Alejandra Garay Báez	Paraguay
Alicia Rodríguez	República Dominicana
Alicia Santana	República Dominicana
Andy Christopher Centeno Salcedo	Perú
Antonio Díaz Cueva	Colombia
Carlos Vilela	Perú
Carmen Martín	Paraguay
Carmen Ubaldi	Paraguay
Clarissa Martínez	Panamá
Claudia Benavides	Perú
Copertino Quispe	Perú
Estefani Jerez	República Dominicana
Felix Saman	Perú
Deusina Lopes da Cruz	Brasil
Francesco Chiodi	Europa
Gloria Reyes	República Dominicana
Isabel Arce Cordova	Perú
Jannet Alva	Perú

Jimmy Carhuaricra	Perú
Jorge Pineda	Honduras
Jose Luis Fernandez (speaker)	Europa
José Peña	Perú
Jose Perez Lu	Perú
Juliany Santos	Brasil
Julieta Bramuglia	Argentina
Kaly Pena	República Dominicana
Karen Ulloa Meza	Perú
Karla Mora	Colombia
Katherine Vejarano	Perú
Lenin Castillo	Perú
Llim Tello Flores	Perú
Lucia Cirmi Obon (speaker)	Argentina
Luis Miguel Gutierrez Robledo	México
Miriam Morán Gómez	República Dominicana
Mirta Ruiz Diaz	Paraguay
Mónica Corona-Inmujeres	México
Monica Farinango	Ecuador
Naiara Martienez	Colombia
Nancy Aquino - MinMujer	Paraguay
Nélida Redondo	Argentina
Nidia Cañas	El Salvador
Nurys Presbot	República Dominicana
Omar Gomez	Perú
Ricardo Cordova	Perú
Robert Steinlechner (speaker)	Europa
Rolando	Perú
Rosa Pretell	Perú
Rudy Heriveaux	Haití
Sonia Choquecagua Santiago	Perú
Sulla Blas	Perú
Victor Guardia	Perú
Walter Velasquez	Perú
Yara Tarabulsi-INMUJERES	México
Ysabel Blanco Villegas CE Pasco	Perú